



Referat fra møde i

Dansk Inspire Følgegruppe

den 5. februar 2009

Deltagere: Thomas Møller, Lars Dalgaard, Torben Eriksen, Julie Friderichsen, Jens Bech Jørgensen, Kirsten Elbo, Katrine Langballe, Jesper Skovdal Christiansen, Steffen Svinth, Ulla Kronborg Mazzoli, Olav Eggers og Jes Ryttersgaard

Dagsorden.**1. Godkendelse af dagsorden.****2. Praktiske forhold****3. Lov om Infrastruktur for Geografisk Information (GI-loven)****4. Status for gennemførelsesbestemmelserne**

- metadata, godkendt
- søgning og visning
- overvågning og rapportering

5. Høringsprocessen for dataspecifikationerne for bilag I data

Høringsmateriale er udsendt tidligere. Se også link på www.inspire-danmark.dk

- Overordnet status og om muligt foreløbige konklusioner på de forskellige temaer.
- Foreløbige tanker om hvad dataspecifikationerne vil betyde for FOT og Miljøportalen.

6. Høringsprocessen for "datasharing".

Introduktion til intentionerne med gennemførelsesbestemmelserne herunder hvordan vi alle bliver påvirket i løbet af det kommende år. Se:

http://inspire.jrc.ec.europa.eu/reports/ImplementingRules/DataandServiceSharing/D4.9_Draft_IR_Data_and_Service_sharing_v2.0.pdf

7. Identificering af myndigheder der administrerer data der er omfattet af direktivet.

Vi opfordrer alle til inden møde at se temabeskrivelserne for bilag II og III data igennem med henblik på at identificere mulige "dataejere".

8. Meddelelser**9. Evt. og næste møde**

1. Godkendelse af dagsorden

Ingen ændringer

2. Praktiske forhold

Præsentation af deltagerne. Jesper Skovdal Christensen repræsenterede Geoforum i stedet for Inge Flensted. Katrine Langballe var ny deltager fra EBST.

Præsentationerne vil blive tilgængelige på hjemmesiden som PDF-filer. Det er også muligt at få de "rigtige" powerpoint præsentationer.

3. Lov om Infrastruktur for Geografisk Information (GI-loven)

Lovforslaget blev enstemmigt vedtaget af Folketinget den 9. december 2008 og træder i kraft den 15. maj 2009. Loven sikrer:

- at data, som er omfattet af loven, bliver harmoniseret og stillet til rådighed via internettet.
- at vi får mulighed for at søge- hente og vise data knyttet til et bestemt sted ... via netbaserede tjenester.
- at de, der administrerer data skal stille dem til rådighed for andre myndigheders sagsbehandling.
- periodisk overvågning af udviklingen
- at der nedsættes et samordningsudvalg for GI.

Udover de bestemmelser, der implementerer INSPIRE direktivet i dansk lovgivning indeholder loven bestemmelser, som kan sikre sammenhæng med den fortsatte udvikling af digital forvaltning.

Loven indebærer at Miljøministeriet (læs Kort & Matrikelstyrelsen) har ansvar for udvikling af de forskellige fælles tjenester, det centrale tilslutningspunkt, geoportalen og de fælles dele af en metadataløsning. De, der har ansvaret for data der er omfattet af loven, har ansvar for at der bliver udarbejdet metadata, at data bliver "harmoniseret" og at der etableres teknisk adgang til data.

Loven indeholder en række bemyndigelser, der kan betyde at skal udarbejdes en bekendtgørelse. Ved at sammenholde loven med tidsplanerne for gennemførelsesbestemmelserne viser det sig, at første version af bekendtgørelsen alene vil fastlægge hvilke datatemaer, der er omfattet samt nogle bestemmelser, der vedrører lovens §7 om gebyrer og en e-handelstjeneste. Det hænger sammen med at der under vise omstændigheder kan opkræves gebyr for visning af data. Bekendtgørelsen skal evt. indeholde tekniske bestemmelser om i hvilke tilfælde det er muligt at opkræve gebyr. Spørgsmålet er, om der overhovedet er nogen der opkræver gebyr for visning af data. Ingen af mødedeltagerne havde eksempler på visningstjenester der indebar gebyrbetaling.

4. Status for gennemførelsesbestemmelserne

Den overordnede status for gennemførelsesbestemmelserne er:

1. Gennemførelsesbestemmelserne for metadata er godkendt af kommissionen som en forordning, der er umiddelbart gældende i Danmark pr. 23-12-2008. Metadata for bilag I og II data skal være klar to år efter (årsskiftet 2010/2011) og bilag III data ved årsskiftet 2013/2014. Det er 8 måneder senere end oprindeligt planlagt. I regi af OIO udvalget for stedbestemmende referencedata er der nedsat en arbejdsgruppe, der på baggrund af forordningen for metadata skal udarbejde en dansk metadata profil. Parallelt hermed pågår der overvejelser om en fælles metadataløsning.

2. Forslaget til gennemførelsesbestemmelser for søgning og visning er anbefalet af INSPIRE komiteen. Lige nu er forslaget ved at blive oversat. Herefter følger en proces med forelæggelse for Europaparlamentet og Ministerrådet før kommissionen kan træffe endelig beslutning og offentliggøre resultatet som en forordning. Det vil tidligst ske i juni måned. I betragt-

ning af der skal være valg til Europaparlamentet i juni og at Kommissionens nuværende periode udløber, er det spændende om der kommer yderligere forsinkelser. De nødvendige tjenester skal være i prøvedrift 18 måneder efter at forordningen er trådt i kraft og i endelige drift 24 måneder efter, d.v.s. medio 2011.

3. Forslaget til gennemførelsesbestemmelser for overvågning og rapportering er anbefalet af INSPIRE komiteen. Lige nu er forslaget ved at blive oversat. Herefter følger en proces svarende til den for søgning og visning bortset fra at det endelige resultat denne gang er en beslutning. Det betyder at der efterfølgende skal udarbejdes en dansk bekendtgørelse. Den første rapportering skal ske i 2010.

4. Første udkast til specifikation af bilag I data er i høring. Kommissionens plan er forelæggelse for INSPIRE komiteen i juni måned. Hvis det lykkes vil de tidligst kunne træde i kraft ved årsskiftet 2009/2010.

5. Første udkast til gennemførelsesbestemmelser for EU-institutionernes adgang til landenes data er i høring. Kommissionens plan er forelæggelse for INSPIRE komiteen i juni måned. Hvis det lykkes vil de tidligst kunne træde i kraft 6. måneder efter offentliggørelse, hvilket formentlig ske ved årsskiftet 2009/2010.

6. Første udkast til gennemførelsesbestemmelser for download og transformation kommer muligvis i høring omkring 1. maj.

5. Høringsprocessen for dataspecifikationerne for bilag I data

Der blev orienteret om den igangværende proces og de vanskeligheder der er med at få koordineret høringerne.

Der er flere signaler fra landene om utilfredshed med høringsfristen. Materialets omfang og kompleksitet indebærer en væsentlig belastning for de der deltager. Der er p.t. lobby aktiviteter i gang for at markere behovet for mere tid. Hvis det ikke lykkes at afgive koordinerede svar for alle specifikationerne vil KMS som kontaktpunkt og på vegne af følgegruppen gøre opmærksom på denne problemstilling.

I forbindelse med høringsseminaret den 14. januar blev det aftalt hvem der koordinerer og hvem der deltager i kommenteringen af det foreliggende materiale. Det er lykkedes, at få organiseret arbejdet for 8 af de 9 temaer. Det er p.t. ikke sandsynligt at der bliver afgivet et koordineret svar på transporttemaet. Kommunerne har meddelt at de ikke har ressourcer til at deltage i arbejdet.

KMS koordinerer arbejdet vedr. koordinatsystemer/referencesystemer, geografiske kvadrantsystemer, stednavne, administrative enheder og matrikulære parceller. Herudover vil KMS give en tværgående vurdering af metode og modellering. Tilbagemeldingen er, at der ikke er kritiske problemer ved mapping mellem de danske "løsninger" og de foreslåede specifikationer. Der er dog en række uhensigtsmæssigheder som vil blive kommenteret, bl.a. synes specifikationen for administrative enheder at være uklar.

EBST koordinerer arbejdet med adressetemaet. Sammenhængen mellem den danske adressemodel og forslag til specifikation kunne have været bedre, men der er ikke kritiske problemer. EBST deltager sammen med Carl Bro i test af specifikationerne. Interesserede er inviteret til et orienteringsmøde om forslag til besvarelse den 17. februar.

BLST koordinerer arbejdet med temaerne hydrografi og beskyttede områder. Man har fået afklaret at beskyttede områder er begrænset af polygoner. De kan altså ikke være repræsenteret ved et enkelt punkt.

Materialet er svært tilgængeligt og metodikken ikke kendt af alle. Omvendt er stemningen positiv og flere af de involverede finder at modellen for beskyttede områder er enklere end

nogle af de modeller er der bruges i dag. Med forbehold for forståelsen af UML diagrammerne er man generelt ikke bekymret.

KMS har lavet en FOT til INSPIRE mapning for vejtemaet. Sammenligningen imellem FOT og INSPIRE er til tider lidt kompliceret, pga. forskellige data modeller.

KMS afholder møde med BaneDanmark i den kommende uge. Statens Luftfartsvæsen og Søfartsstyrelsen har ikke reageret på vore henvendelser.

Når alle høringssvar er indkommet og resultaterne af de test/afprøvninger der gennemføres parallelt med høringen foreligger, skal alle kommentarer bearbejdes og der skal efterfølgende udarbejdes forslag til gennemførelsesbestemmelser. Kommissionen skal have dette materiale færdigt senest 15. maj hvis det skal kunne behandles af INSPIRE-komiteen i juni måned. Det synes umiddelbart som værende urealistisk og det er bekymrende, hvad det betyder for kvaliteten. Flere har peget på at kommissionen bør bruge mere tid på processen.

INSPIRE teamet havde opfordret repræsentanterne for FOT Danmark og Danmarks Miljøportal til at sige lidt om deres syn på sammenhæng mellem INSPIRE og de aktiviteter de har ansvar for.

Torben Eriksen fortalte Danmarks Miljø Portal (DMP) skal i gang med at omlægge datamodellerne for nogle af de datasamlinger DMP administrerer. I den sammenhæng er der truffet en strategisk beslutning at DMP vil sikre at de data de administrerer fremover vil tage højde for INSPIRE specifikationerne. De indledende arbejder er i gang. Man har allerede kortlagt brugerne behov i forhold til et antal datasæt.

Sektorstandardiseringsarbejdet vil blive taget op i 2009. I den sammenhæng vil de foreliggende specifikationer blive inddraget i arbejdet. Herudover er der behov for koordinering med øvrige OIO udvalg, der har ansvar for dele af indholdet af nogle af temaerne.

Thomas Møller fortalte om hvordan INSPIRE var indtænkt i arbejdsplanerne for 2008. INSPIRE var kun med i begrænset omfang. I det kommende arbejdsprogram bliver det naturligt mere aktuelt nu hvor udviklingslinjerne for dataspecifikationerne for nogle af temaerne er kendte. FOT sekretariatet vil få bestyrelsen for FOTdanmark til aktivt at tage stilling til INSPIRE i forbindelse med arbejdsprogrammet for det kommende år.

6. Høringsprocessen for "datasharing"

Introduktion til intentionerne med gennemførelsesbestemmelserne for "Data and Service sharing", herunder hvordan vi alle bliver påvirket i løbet af det kommende år.

Høringsmaterialet blev distribueret så snart det forelå. Der var meget begrænset respons på invitationen til at deltage i udarbejdelse af høringssvar. Høringsfristen er den 13. februar.

Den bærende ide i forslaget er, at det skal være enkelt for EU-institutionerne i overensstemmelse med direktivets artikel 17 at få adgang til landenes data. I den sammenhæng er oplægget i forslaget, at der skal etableres standardlicenser og aftaler og at det nationale kontaktpunkt får en mere eller mindre omfattende koordinationsfunktion. I minimum en forpligtelse til at informere de der har data.

Et ultra kort resume af forslaget er at bestemmelserne kun gælder for INSPIRE data til brug ved miljørelaterede opgaver, og at data til rapportering eller andre opgaver bliver håndteret efter andre regler f.eks. direktivets art. 17 stk. 3 og PSI direktivet. Reglerne fortrænger ikke bestående aftaler. Hvis der ikke findes aftaler træder gennemførelsesbestemmelserne i kraft seks måneder efter at de er offentliggjort, og i den sammenhæng skal det nationale kontaktpunkt skal have oversigt over data med tilhørende aftaler. Kommissionen anbefaler at de samme regler gælder internt i landene og mellem landene.

Disse krav og bestemmelser er sådan set ikke afskrækkende hvis ikke det var for undertønen og nogle uddybende forklaringer, der dækker over at kommissionen i de tilfælde hvor de ikke kan få data gratis forbeholder sig ret til at gå i udbud, hvor landene skal afgive bud og hvor kommissionen kan vælge andre tilbud hvis de er billigere. De går efter billige data frem for de officielle. På den måde kompromitterer de hele INSPIRE ideen.

KMS vil i sit hørings svar (Udkast er sendt til alle følgegruppemedlemmer den 5. februar)) protestere mod denne formulering og vil herudover fremhæve det uheldige i kommissionen vil sætte bestemmelserne i kraft nu og ikke når vi har metadata og visningstjenesterne klar. Kommissionen pålægger os alle ekstra byrder i form af midlertidige løsninger.

7. Identificering af myndigheder der administrerer data der er omfattet af direktivet.

Dette punkt blev udskudt til et senere møde.

8. Meddelelser

- a. Der er planer om at et periodisk INSPIRE nyhedsbrev.
- b. INSPIRE-teamet har to INSPIRE præsentationer på GSDI-11 konferencen i juni i år i Rotterdam.
- c. Tidsfristen for early bird registrering for GSDI-11 konferencen som også rummer INSPIRE-3 er 15. februar.

9. Evt. og næste møde

Næste møde vil blive afholdt i starten af maj..

Ulla Kronborg Olav Eggers Jes Ryttersgaard

06. februar 2009